

Доклад

о реализации мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2020 год

В целях реализации положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) управление экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее - управление) проводит работу по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Руководствуясь статьей 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, начальником управления утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Программа), которой предусмотрены следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте управления в сети «Интернет» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля;

- проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований в области охраны окружающей среды (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами);

- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы;

- информирование подконтрольных субъектов о скором окончании срока действия разрешительных документов, выданных данным подконтрольным субъектам и необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации подконтрольным субъектам для осуществления своей деятельности, для своевременного обращения в соответствующие органы государственной власти за продлением срока действия таких разрешительных документов или получением новых разрешительных документов во избежание нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора;

- размещение на официальном сайте управления в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий за прошедший календарный год с указанием наиболее часто встречающихся правонарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем;

- проведение мероприятий по мониторингу окружающей среды и иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами;

- внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»;

- размещение на официальном управления в сети «Интернет» статистических сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- размещение на официальном управления в сети «Интернет» доклада об осуществлении управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области регионального государственного экологического надзора и его эффективности.

Управлением осуществлялся мониторинг правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора.

Существующая нормативная правовая база достаточна, объективна и доступна для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в части возможности ее исполнения и контроля, согласно заключениям антикоррупционной экспертизы, в ней отсутствуют признаки коррупциогенности.

В соответствии с планом графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области на 2020 год публичные обсуждения проводились ежеквартально.

Целью публичных обсуждений является:

- профилактика нарушений обязательных требований посредством распространения информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований, выявленных надзорным органом, причинах их возникновения, способах их устранения;

- разъяснение новых обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- получение надзорным органом позиций предпринимательского сообщества и общественности («обратной связи») как в отношении отдельных вопросов правоприменения, включая вопросы соблюдения обязательных требований, так и в отношении комплексных проблем в сфере контроля (надзора).

В ходе публичных обсуждений рассматривались вопросы:

- результаты проведенных в отношении подконтрольных субъектов проверок;

- типовые и массовые нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- виды наложенных по результатам проверок мер административной ответственности;

- результаты административного и судебного оспаривания принятых решений;

- ответы на вопросы.

Еще одно направление, которое реализуется управлением в рамках профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства – предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для достижения данных целей управлением на постоянной основе проводится работа по организации взаимодействия со средствами массовой информации, так в 2020 году в СМИ, социальных сетях размещено более 1500 публикаций. Изданы 4 видеосюжета «Один день из жизни экологического инспектора», содержащие информацию об осуществлении регионального экологического надзора.

Сотрудниками управления постоянно проводится разъяснительная работа по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства как при проведении проверок так и путем направления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информации о скором окончании срока действия разрешительной документации, для своевременного обращения в соответствующие органы государственной власти.

В 2020 году систематически организовывались совещания с участием природопользователей региона, в том числе по вопросам разъяснений изменений законодательства.

Уполномоченными сотрудниками управления информация о контрольных мероприятиях размещается в установленные сроки в АИС «Единый реестр проверок».

Управление экологии в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере природопользования и охраны окружающей среды в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

1) обеспечивает размещение и актуализацию на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование исполнительных органов власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств (информационных писем и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и

обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) проводит системную работу с органами исполнительной власти и прокуратуры по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства;

4) осуществляет взаимодействие и совместную работу с представителями природоохранных служб и ведомств, профильных общественных организаций и объединений и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность;

5) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Управления экологии и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в целях недопущения таких нарушений.

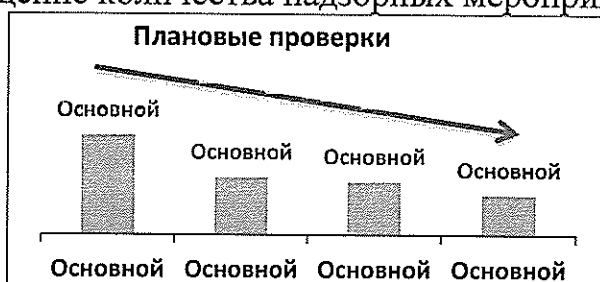
На основании полученных отчетов проведена оценка профилактической работы Управления, которая показала достижение следующих значений показателей, установленных в 2020 году.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение показателя 2019	Фактическое значение показателя 2020
1	Снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок	%	не более чем 95% от базового периода (не более 527 нарушений)	85% (449нарушения)
2	Количество проведенных профилактических мероприятий	ед.	не меньше 400 мероприятий	735
3	Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.	не меньше 700	более 700

Данные сведений ведомственных статистических наблюдений демонстрируют положительную динамику по показателю «количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды»:

Годы	2016	2017	2018	2019	2020
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных и рассмотренных должностными лицами управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее — Управление экологии) (ед.)	980	693	564	527	449

Обеспечено сокращение количества надзорных мероприятий:



Изменение значений указанных показателей в отчетном году в сравнении с предыдущим периодом обусловлено осуществлением контрольно-надзорной деятельности с применением риск-ориентированного подхода и, как следствие, уменьшением административной нагрузки на проверяемые объекты.

По итогам 2020 года к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 323 должностных лица, 47 юридических лиц и 52 гражданина, что меньше в сравнении с результатами 2019 года: 389 должностных лица, 65 юридических лиц и 73 гражданина.

По итогам 2020 года Управление экологии активно работало по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности.

За последние 4 года наблюдается тенденция к снижению количества проверок, что обусловлено снижением общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности и смещением ориентира надзорного органа на проведение проверок предприятий, относящихся к категориям высокого, значительного, среднего и умеренного риска, которые формируют основную долю негативного воздействия на окружающую среду. Плановые проверки объектов, относящихся к категории низкого риска, не проводятся.

Кроме того, Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в ст. 26.2 Закона № 294-ФЗ внесены изменения, согласно которым, если иное не установлено Правительством Российской Федерации, проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводились с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являлось причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ч. 1.1 ст. 26.2 Закона № 294-ФЗ).

Открытость работы Управления экологии способствовала повышению доверия граждан. Только за последние 3 года количество обращений выросло почти в 2 раза. Информация, полученная от граждан, в свою очередь, стала основой для проведения рейдов и проверок, способствуя раскрытию правонарушений в сфере природопользования и ликвидации аварийных ситуаций.

Рассмотрено 1050 обращений граждан и организаций.

Итоги контрольно-надзорной деятельности в 2020 году показали удовлетворительные результаты работы. Достигнуты все ключевые прогнозные показатели.

В 2020 году проведено 35 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 29 плановых проверок и 7 внеплановых проверок, административных расследований – 104.

Проведено более 200 рейдовых обследований без взаимодействия с юридическими лицами.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено более 450 нарушений природоохранного законодательства.

Основные нарушения, выявленные при проведении надзорных мероприятий:

- пользование недрами без лицензии или с нарушением условий лицензии;
- несвоевременное заключение либо отсутствие договора с региональным оператором по обращению с ТКО;
- несвоевременная постановка на учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- отсутствие нормативно-разрешительной документации.

По результатам надзорных мероприятий к лицам, виновным в совершении экологических правонарушений, применено 449 административных наказания, из которых: в виде штрафов – 247 на общую сумму более 8,4 млн. рублей, в виде предупреждений – 189, в виде замечаний – 13.

В целях профилактики нарушений в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлено более 130 предостережений.

Оценка эффективности проводимых профилактических мероприятий проводится ежегодно после окончания отчетного периода. Вся информация, программа профилактических мероприятий, информация о результатах профилактической работы, размещается на официальном сайте управления. В ходе реализации программы профилактики наблюдается снижение количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами.