



Липецкая область

Управление экологии и природных ресурсов

ПРИКАЗ

06.02.2019

г. Липецк

№ 38

**Об утверждении Программы
профилактики нарушений
обязательных требований на 2019 год**

В соответствии с частью 1 статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», распоряжением администрации Липецкой области от 28 мая 2009 №251-р «Об утверждении положения об Управлении экологии и природных ресурсов Липецкой области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год (далее — Программа) согласно приложению.
2. Ответственным исполнителям Плана-графика профилактических мероприятий (Приложение к программе) обеспечить выполнение мероприятий в установленные сроки.

Начальник управления

Е.В. Бадулина

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год

1. Цели и задачи профилактической работы в рамках регионального государственного экологического надзора, контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору:

сокращение количества нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, в том числе законодательства о государственной экологической экспертизе;

снижение размера вреда, причиненного окружающей среде.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.

2.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

2.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов контрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность. С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты распределены по 4 категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 №1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для

регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» производственные объекты, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, отнесены к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора.

2.3. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

2.4. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

Данные сведений ведомственных статистических наблюдений показывают, что количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды держится на высоком уровне:

Годы	2015	2016	2017	2018
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных и рассмотренных должностными лицами управления экологии и природных ресурсов Липецкой области (далее — Управление экологии) (ед.)	972	980	693	564

Отклонения значений указанных показателей в отчетном году от аналогичных показателей в предшествующем году обусловлено осуществлением контрольно-надзорной деятельности с применением риск-ориентированного подхода и как следствие уменьшением административной нагрузки на проверяемые объекты.

По итогам 2018 года к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 434 должностных лица, 28 юридических лиц и 102 граждан, что меньше в сравнении с результатами 2017 года: 575 должностных лиц, 29 юридических лиц и 90 граждан.

По итогам 2018 года Управление экологии активно работало по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности.

Отметим, что за последние 4 года наблюдается тенденция к снижению количества проверок, что обусловлено снижением общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности и смещением ориентира надзорного органа на проведение проверок предприятий, относящихся к категориям высокого, значительного, среднего и умеренного риска, которые формируют основную долю негативного воздействия на окружающую среду.

Плановые проверки объектов, относящихся к категории низкого риска, не проводятся.

Открытость работы Управления экологии способствовала повышению доверия граждан. Только за последние 3 года количество обращений выросло почти в 2 раза. Информация, полученная от граждан, в свою очередь, стала основой для проведения рейдов и проверок, способствуя раскрытию правонарушений в сфере природопользования и ликвидации аварийных ситуаций.

Рассмотрено 955 обращений граждан и организаций, что на 14% больше чем в 2017 году.

Итоги контрольно-надзорной деятельности в 2018 году показали удовлетворительные результаты работы. Достигнуты все ключевые прогнозные показатели.

3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.

Управление экологии в целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере природопользования и охраны окружающей среды в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений, в том числе:

1) обеспечивает размещение и актуализацию на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование исполнительных органов власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств (информационных писем и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) Проводит системную работу с органами исполнительной власти и прокуратуры по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей природоохранного законодательства.

4) Осуществляет взаимодействие и совместную работу с представителями природоохранных служб и ведомств, профильных общественных организаций и

объединений и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность.

5) Обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Управления экологии и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в целях недопущения таких нарушений.

На основании полученных отчетов проведена оценка профилактической работы Управления, которая показала достижение следующих значений показателей, установленных в 2018 году.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение показателя	Фактическое значение показателя
1	Снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленных при проведении проверок	%	не более чем 95% от базового периода (не более 693 нарушение)	85% (593 нарушения)
2	Качество от проведенных профилактических мероприятий	%	5% от базового периода	более 5%
3	Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований	%	10% от базового периода	более 10%
4	Количество проведенных профилактических мероприятий	ед.	не меньше 70 мероприятий	700
5	Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия	ед.	не меньше 600	более 700

4. Целевые показатели качества и результативности мероприятий Программы на текущий год.

Целевыми показателями Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок. Предшествующий период 2018 год (100%) – 593 нарушения.

В 2019 году показатель должен равняться не более чем 97% к предшествующему периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при

проведении проверок, к количеству нарушений за 2018 год.

2) Показатель доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий (не менее 20 %). Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к общему количеству контрольно-надзорных мероприятий.

3) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, (%).

Предшествующий период 2018 год (10%).

В 2019 году показатель должен равняться не менее 50% от предшествующего периода.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

4) Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением экологии, (ед.)

В 2019 году показатель должен быть не меньше 720 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением экологии.

5) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, (ед.).

В 2019 году показатель должен быть не меньше 700 подконтрольных субъектов.

5. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Управлении экологии:

5.1. первый заместитель начальника управления Мосоров О.Е.;

5.2. заместитель начальника управления Тезикова Г.В.;

5.3. заместитель начальника управления Мартынец А.В.;

5.4. начальник отдела государственного надзора Ларшин А.Г.;

5.5. начальник отдела охраны окружающей среды Луковкина Н.А.;

5.6. начальник отдела водопользования и водных объектов Шукин О.Н.;

5.7. начальник отдела недропользования Колесникова С.И.;

5.8. начальник отдела особо охраняемых природных территорий и экологической экспертизы Е.В. Ратнер.

6. Ссылка на официальный сайт Управления экологии в сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятий, а также размещается настоящая Программа: <http://ekolip.ru/>.

Приложение
к Программе профилактики нарушений
обязательных требований

План-график профилактических мероприятий

№	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация нормативных правовых актов, содержащих требования	Отдел государственного надзора	Не реже 1 раза в квартал	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требований в области охраны окружающей среды

2.	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований в области охраны окружающей среды (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами)	Отдел государственного надзора Отдел охраны окружающей среды Отдел водопользования и водных объектов Отдел недропользования Отдел особо охраняемых природных территорий и экологической экспертизы	Постоянно	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Повышение информированности подконтрольных субъектов действующих обязательных требованиях в области охраны окружающей среды
3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы ¹	Отдел государственного надзора	По мере необходимости	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Предотвращение нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды
4.	Информирование подконтрольных субъектов о скором окончании срока действия разрешительных документов, выданных данным подконтрольным субъектам и необходимых в соответствии с	Отдел охраны окружающей среды Отдел водопользования и водных объектов Отдел недропользования Отдел особо охраняемых	Не реже 1 раза в полугодие	юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность,	Предотвращение нарушения требований, предусматривающих обязательное наличие действующих

¹ В соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрение, уведомлении об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166

<p>законодательством Российской Федерации подконтрольным субъектам для осуществления своей деятельности, для своевременного обращения в соответствующие органы государственной власти за продлением срока действия таких разрешительных документов или получением новых разрешительных документов во избежание нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований</p>	<p>природных территорий и экологической экспертизы</p>		<p>связанную воздействием на окружающую среду</p>	<p>с разрешительных документов</p>
<p>5. Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайты; федеральные, региональные и местные печатные издания, телевидение, радио, социальные сети):</p> <ul style="list-style-type: none"> - о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения; - о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные 	<p>Отдел государственного надзора Отдел охраны окружающей среды Отдел водопользования и водных объектов Отдел недропользования Отдел особо охраняемых природных территорий и экологической экспертизы</p>	<p>Постоянно, не реже 1 раз в месяц По мере необходимости По мере необходимости По мере необходимости По мере необходимости</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду</p>	<p>Предотвращение нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды</p>

	<p>требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования в области охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы</p>		<p>По мере необходимости</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду</p>	<p>Выявление и предотвращение нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды</p>
6.	<p>Проведение мероприятий по мониторингу окружающей среды и иных мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами</p>	<p>Отдел государственного надзора Отдел охраны окружающей среды</p>	<p>Постоянно</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду</p>	<p>Повышение информированности хозяйствующих субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий по контролю</p>
7.	<p>Разъяснительная работа по отношению процедур контроля в средствах массовой информации о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольно-надзорного органа, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее</p>	<p>Отдел государственного надзора</p>	<p>Постоянно</p>	<p>юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду</p>	<p>Повышение информированности хозяйствующих субъектов о существующих требованиях к проведению мероприятий по контролю</p>

8.	Иные мероприятия по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения требований в области охраны окружающей среды	Отдел государственного надзора Отдел охраны окружающей среды Отдел водопользования и водных объектов Отдел недропользования Отдел особо охраняемых природных территорий и экологической экспертизы	По мере необходимости	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Предотвращение нарушения обязательств в области охраны окружающей среды
9.	Проведение мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики	Отдел государственного надзора Отдел охраны окружающей среды Отдел водопользования и водных объектов Отдел недропользования Отдел особо охраняемых природных территорий и экологической экспертизы	Не реже 1 раза в квартал	юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду	Предотвращение нарушения обязательств в области охраны окружающей среды

10.	<p>Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в п. 4 Программы</p>	<p>Отдел государственного надзора</p>	<p>Ежегодно не позднее 1 марта следующего отчетным года, за</p>	<p>Управление экологии, юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с воздействием на окружающую среду</p>	<p>Достигнутые результаты и эффективность результативности профилактических мероприятий отчетный (прошедший) год</p>
-----	--	---------------------------------------	---	---	--